

GMINA ZELÓW
Urząd Miejski w Zelowie
97-425 Zelów, ul. Żeromskiego 23
NIP: 769-20-51-648, REGON: 590648273

Wykonawcy biorący udział w postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”.

ZPI.271.33.2016

Zelów, 22.11.2016r.

Działając zgodnie z zapisami art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, informuję, że wpłynęły pytania do treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne”, wobec czego poniżej zamieszczam treść pytań wraz z odpowiedziami.

• **Pytanie 1**

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.1.2., ppkt. 1.2.2 Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Sposób odbioru odpadów komunalnych (...) Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi oparty jest na systemie pojemnikowym i każda nieruchomość będzie wyposażona w pojemniki. Worki na odpady komunalne przewidywane są tylko w sytuacjach wyjątkowych. Mieszkańcy będą korzystali z worków dostarczonych przez Wykonawcę, jednakże w przypadku, gdy zebrano odpady w większej ilości, która nie zmieści się w pojemniku, dopuszczone jest ich wystawienie w nieoznakowanym worku obok pojemnika z odpadami tego samego rodzaju.”

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

Sposób odbioru odpadów komunalnych (...) Gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi oparty jest na systemie pojemnikowym i każda nieruchomość będzie wyposażona w pojemniki. Worki na odpady komunalne (z wyłączeniem popiołu) przewidywane są tylko w sytuacjach wyjątkowych. Mieszkańcy będą korzystali z worków dostarczonych przez Wykonawcę, jednakże w przypadku, gdy zebrano odpady w większej ilości, która nie zmieści się w pojemniku, dopuszczone jest ich wystawienie w nieoznakowanym worku obok pojemnika z odpadami tego samego rodzaju.

Wykonawca zwraca uwagę na ciężar odpadów odbieranych w workach oraz sposób załadunku inny niż mechaniczny.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że nie przewiduje oddawania popiołu w workach, z uwagi na specyfikę tego odpadu.

• **Pytanie 2**

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.2. ppkt 2.1. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Wyposażenie nieruchomości w pojemniki

Wykonawca, w ramach użyczenia, wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych spełniające wymagania Polskich Norm oraz Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żelów i posiadające certyfikat CE lub w worki oznaczone rodzajem zbieranej frakcji.”

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki

Wykonawca, w ramach użyczenia, wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych spełniające wymagania Polskich Norm oraz Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żelów i posiadające certyfikat CE lub w worki **z logo Wykonawcy** oznaczone rodzajem zbieranej frakcji.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

• **Pytanie 3**

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt. 2, pkt.2.6. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Wyposażenie nieruchomości w pojemniki (...) Zamiast pojemników dopuszcza się stosowanie worków oznaczonych rodzajem zbieranej frakcji, w następujących sytuacjach:

- a) dla nieruchomości zamieszkałych sezonowo,
- b) na życzenie właściciela nieruchomości,
- c) złożenia nowej deklaracji (nieruchomość nie jest jeszcze wyposażona w pojemniki), przy czym, w przypadku jednorazowego wytworzenia odpadów w ilości, która nie zmieści się w pojemniku, Wykonawca zobowiązany jest do odebrania odpadów wystawionych w nieoznakowanym worku ustawionym obok pojemnika z odpadami tej samej frakcji.

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki (...) Zamiast pojemników dopuszcza się stosowanie worków **z logo Wykonawcy** oznaczonych rodzajem zbieranej frakcji, w następujących sytuacjach:

- a) dla nieruchomości zamieszkałych sezonowo,
- b) na życzenie właściciela nieruchomości,

c) złożenia nowej deklaracji (nieruchomość nie jest jeszcze wyposażona w pojemniki), przy czym, w przypadku jednorazowego wytworzenia odpadów w ilości, która nie zmieści się w pojemniku, Wykonawca zobowiązany jest do odebrania odpadów wystawionych w nieoznakowanym worku ustawionym obok pojemnika z odpadami tej samej frakcji.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

• **Pytanie 4**

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.2. ppkt 2.7. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Wyposażenie nieruchomości w pojemniki (...) Wykonawca na początku każdego półrocza (w miesiącach: styczeń i lipiec) dostarczy do siedziby Zamawiającego worki na odpady komunalne oznaczone rodzajem zbieranej frakcji, w ilości: 50 worków na odpady mokre/zmieszane, 50 worków na odpady suche, 10 worków na szkło (razem w okresie zamówienia: 250 worków na odpady mokre/zmieszane, 250 worków na odpady suche i 50 worków na szkło).

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki (...) Wykonawca na początku każdego półrocza (w miesiącach: styczeń i lipiec) dostarczy do siedziby Zamawiającego worki na odpady komunalne **z logo Wykonawcy** oznaczone rodzajem zbieranej frakcji, w ilości: 50 worków na odpady mokre/zmieszane, 50 worków na odpady suche, 10 worków na szkło (razem w okresie zamówienia: 250 worków na odpady mokre/zmieszane, 250 worków na odpady suche i 50 worków na szkło).

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

• **Pytanie 5**

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.8. ppkt 8.3. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Dodatkowe obowiązki Wykonawcy w zakresie realizacji przedmiotu zamówienia:

W sytuacji nadzwyczajnej, np. zamknięcie drogi lub jej nieprzejezdność spowodowana nagłą zmianą warunków atmosferycznych (śnieżyca, oblodzenie, grząskie podłoże spowodowane opadami atmosferycznymi) Wykonawca niezwłocznie zawiadomi Zamawiającego o przyczynie niewykonania obowiązku i wskaże dodatkowy, najbliższy termin odbioru odpadów oraz zawiadomi o tym terminie właścicieli nieruchomości, wobec których usługa nie została wykonana. W takich przypadkach Wykonawcy nie przysługują roszczenia z tytułu wzrostu

kosztów realizacji przedmiotu umowy.

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

*W sytuacji nadzwyczajnej, np. zamknięcie drogi lub jej nieprzejezdność spowodowana nagłą zmianą warunków atmosferycznych (śnieżyca, oblodzenie, grząskie podłoże spowodowane opadami atmosferycznymi) Wykonawca niezwłocznie zawiadomi Zamawiającego o przyczynie niewykonania obowiązku i wskaże dodatkowy, najbliższy termin odbioru odpadów. Wykonawca we współpracy z Zamawiającym **zawiadomią o tym terminie właścicieli nieruchomości, wobec których usługa nie została wykonana.** W takich przypadkach Wykonawcy nie przysługują roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji przedmiotu umowy.*

Wykonawca nie uchyla się od obowiązku powiadomienia właścicieli nieruchomości o zmianie terminu odbioru odpadów w sytuacjach nadzwyczajnych, jednak z doświadczenia Wykonawcy wynika, że to Zamawiający, czyli Gmina ma większe możliwości i lepsze narzędzia (np. poprzez bezpośredni kontakt z sołtysami), żeby w ciągu kilku dni skutecznie dotrzeć z informacją o jednorazowej zmianie terminu odbioru odpadów do mieszkańców swojej gminy.

Odpowiedź:

Zamawiający deklaruje Wykonawcy pomoc w informowaniu mieszkańców o zmianie terminu wykonania usługi.

• **Pytanie 6**

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.8. ppkt 8.6. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Dodatkowe obowiązki Wykonawcy w zakresie realizacji przedmiotu zamówienia:

Monitorowanie obowiązku ciążącego na właścicielu nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W przypadku stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie wywiązuje się z obowiązku w zakresie segregacji odpadów, Wykonawca niezwłocznie, ale najpóźniej w terminie 5 dni roboczych drogą elektroniczną poinformuje Zamawiającego o stwierdzonej sytuacji i odbierze te odpady jako zmieszane w terminie kolejnej zbiórki odpadów zmieszanych. Do informacji Wykonawca zobowiązany będzie załączyć dokumentację umożliwiającą identyfikację nieruchomości, w tym zdjęcia fotograficzne.

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

Monitorowanie obowiązku ciążącego na właścicielu nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

*W przypadku stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie wywiązuje się z obowiązku w zakresie segregacji odpadów, Wykonawca odbierze te odpady jako zmieszane w terminie kolejnej zbiórki odpadów zmieszanych. **O zaistniałych sytuacjach prowadzenia przez właścicieli nieruchomości niewłaściwej segregacji w danym dniu, Wykonawca zawiadamia Zamawiającego drogą elektroniczną w zestawieniu zbiorczym do 10-go dnia miesiąca za miesiąc poprzedni.***

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

• **Pytanie 7**

Dotyczy: SIWZ Rozdział XVI, pkt.16.1. oraz §10 Projektu umowy

„16.1. Wykonawca, którego oferta zostanie wybrana, zobowiązany będzie do wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy najpóźniej w dniu jej zawarcia, w wysokości 5 % ceny całkowitej brutto podanej w ofercie.”

oraz

„Zabezpieczenie należytego wykonania umowy

Strony potwierdzają, że przed zawarciem umowy Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 10% wartości brutto przedmiotu umowy, w formie gwarancji ubezpieczeniowej.”

Wykonawca wnioskuje o ujednoczenie wysokości zabezpieczenia należytego wykonania umowy oraz zmodyfikowanie zapisu §10 Projektu umowy na następujący:

Zabezpieczenie należytego wykonania umowy

Strony potwierdzają, że przed zawarciem umowy Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5% wartości brutto przedmiotu umowy, w formie gwarancji ubezpieczeniowej.

Odpowiedź:

Zamawiający zmodyfikuje treść § 10 Projektu umowy w następujący sposób:

„Strony potwierdzają, że przed zawarciem umowy Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5% wartości brutto przedmiotu umowy, w formie”

• **Pytanie 8**

Dotyczy: §11, pkt. 2, ppkt.6) Projektu umowy

„6) za niezatrudnienie osób na podstawie umowy o pracę, o których mowa w § 6 pkt. 17 lub uniemożliwienie kontroli w tym zakresie – 500 zł za każdy stwierdzony przypadek,”

Wykonawca zwraca uwagę, iż w Projekcie umowy brak jest przywołanego zapisu § 6 pkt. 17.

Odpowiedź:

Zamawiający zmodyfikuje treść § 11 ust. 1 pkt. 6 Projektu umowy w następujący sposób:

„6) za niezatrudnienie osób na podstawie umowy o pracę, o których mowa w § 5 lub uniemożliwienie kontroli w tym zakresie – 500 zł za każdy stwierdzony przypadek”

• Pytanie 9

Dotyczy: § 5, ust. 3 Projektu umowy oraz zapisów SIWZ dotyczących sposobu dokumentowania zatrudniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób realizujących wskazane przez Zamawiającego czynności

„Sposób dokumentowania zatrudnienia w/w osób:

Wykonawca wraz z ofertą, wskaże minimalną ilość osób realizujących czynności określone powyżej.

Wykonawca najpóźniej w dniu podpisania umowy przedłoży oświadczenie, w którym **imiennie wskaże osoby**, które będą skierowane do wykonywania czynności określonych w pkt 12.2. oraz określi podstawę ich zatrudnienia (rodzaj umowy zawartej pomiędzy pracownikiem, a pracodawcą), które będzie stanowiło Załącznik do Umowy.

Zamawiający wymaga, aby wykaz był aktualizowany na bieżąco, tj. za każdym razem, kiedy nastąpi zmiana personalna w składzie osobowym pracowników wymienionych w wykazie, o którym mowa w pkt 12.3.2.

Zamawiający wymaga, aby czynności wskazane w pkt 12.2. były wykonywane przez osoby wymienione w wykazie, o którym mowa w pkt 5.3.3. lit.a)

Uprawnienia Zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez Wykonawcę wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 3a ustawy Pzp, oraz sankcji z tytułu niespełnienia tych wymagań:

a) Zamawiający w okresie obowiązywania umowy uprawniony będzie do kontroli spełniania przez Wykonawcę wymagań określonych w pkt 12.1 oraz pkt 12.2, w szczególności poprzez żądanie **przedłożenia do wglądu umowy o pracę osób wskazanych** w pkt 12.3.2 lub oświadczenia tych osób potwierdzającego ich zatrudnienie na podstawie umowy o pracę w czasie wykonywania usługi na terenie Gminy Żelów.

b) sankcje z tytułu niespełnienia wymagań postawionych Wykonawcy stosownie do art. 29 ust. 3a określone zostały w projekcie umowy.”

„3. Zamawiający w okresie obowiązywania umowy uprawniony będzie do kontroli spełniania przez Wykonawcę tego obowiązku, w szczególności poprzez żądanie przedłożenia do wglądu umowy o pracę osób wykonujących te czynności lub przedłożenia oświadczenia tych osób potwierdzającego ich zatrudnienie na podstawie umowy o pracę w czasie wykonywania usługi na terenie Gminy Żelów.”

Wykonawca poniżej przywołuje opinię zamieszczoną na stronie www.uzp.gov.pl :

„Art. 36 ust. 2 pkt 8a) lit. a ustawy Pzp stanowi, że zamawiający zobowiązany jest wskazać sposób dokumentowania zatrudnienia tych osób (które będą wykonywać czynności mające charakter stosunku pracy). Co do zasady, niemożliwe na gruncie tego przepisu będzie dokumentowanie zatrudnienia poprzez przedkładanie umów o pracę zawierających dane osobowe pracowników, którzy świadczyć będą czynności na rzecz zamawiającego. Sposób przetwarzania danych osobowych i uprawnienia podmiotów do ich przetwarzania reguluje ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2135 ze zm.). W opinii Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych: „przekazywanie zamawiającemu kopii umów o pracę oraz zakresów obowiązków osób zatrudnionych u wykonawcy jest równoznaczne z udostępnieniem szerokiego zakresu danych osobowych, które nie są zamawiającemu niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania

przez wykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi. Dostęp do informacji stanowiących dane osobowe nie jest bowiem niezbędny dla weryfikacji spełnienia określonych warunków [wymogów] przez wykonawcę. W opinii Generalnego Inspektora dla realizacji tego celu wystarczające byłoby przedstawienie przez wykonawcę stosownych oświadczeń czy zaświadczeń lub zanonimizowanych dokumentów. Dla zamawiającego nie jest bowiem istotne kto konkretnie zatrudniony jest u wykonawcy na podstawie umowy o pracę, a jedynie sam fakt zatrudnienia osób w takiej formie."

Wykonawca zauważa, że sposób weryfikacji spełniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę obowiązku zatrudniania na podstawie umowy o pracę osób wykonujących określone czynności musi być zgodny z przepisami o ochronie danych osobowych.

Mając powyższe na uwadze, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o zmodyfikowanie powyższych zapisów poprzez dostosowanie ich do zamieszczonej na stronie Urzędu Zamówień Publicznych oraz przytoczonej powyżej opinii.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zamierza prowadzić weryfikacji w sposób naruszający przepisy o ochronie danych osobowych. W szczególności nigdzie nie wskazał wymogu, aby Wykonawca przekazywał Zamawiającemu kopie umów o pracę wraz z zakresem obowiązków osób zatrudnionych na podstawie tych umów, do czego odwołuje się przywołana opinia Głównego Inspektora Ochrony Danych Osobowych. W ramach przedkładania do wglądu umowy o pracę, Zamawiający dopuszcza anonimizowanie tych umów w zakresie danych osobowych lub też wynagrodzenia, a ponadto Wykonawca zawsze może stosownie do zapisów SIWZ i umowy przedstawić oświadczenie osób wykonujących obowiązki kierowcy śmieciarki lub ładowacza (bo tylko ich dotyczy obowiązek zatrudnienia na podstawie umowy o pracę).

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, uwzględniając powyższe odpowiedzi, Zamawiający zmienia treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia w następujący sposób:

1. Zamawiający modyfikuje treść § 10 Projektu umowy w następujący sposób:
„Strony potwierdzają, że przed zawarciem umowy Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5% wartości brutto przedmiotu umowy, w formie"
2. Zamawiający modyfikuje treść § 11 ust. 1 pkt. 6 Projektu umowy w następujący sposób:
„6) za niezatrudnienie osób na podstawie umowy o pracę, o których mowa w §5 lub uniemożliwienie kontroli w tym zakresie – 500 zł za każdy stwierdzony przypadek”.

BURMISTRZ

mgr Urszula Świerczyńska